

Строительный комплекс телекома

Роль строителей телекома в современных условиях колоссальна. Работы по строительству сооружений местной, зонавой, магистральной связи, сетей связи, строительно-монтажные, пусконаладочные и другие виды работ создают материально-техническую основу информационного общества. Впервые в истории отрасли участники рынка объединились для обеспечения безопасности и повышения качества работ. Недавно институт саморегулирования на телекоммуникационном рынке отметил своё 2-летие.



Юрий Мхитарян
генеральный директор
НП СРО «СтройСвязьТелеком»,
д.э.н., академик МАИ и МАКТ

Применение современных технологий во многом изменило содержание работ строительного комплекса телекома, обеспечило более высокую эффективность работ от прокладки кабелей до установки оборудования. Сократилась длительность производственного цикла, повысилась качество выполнения работ и требования к персоналу, организации работ при строительстве высокотехнологических объектов единой электрической сети связи России.

Результатом деятельности строительного комплекса телекома на различных этапах становится продукция в виде изысканий, проектирования объектов строительства, возведения объектов, установки в них оборудования, проведения строительно-монтажных, пусконаладочных работ, проведения строительного контроля деятельности, выполнения работ в качестве организации заказчика или подрядной организации. Конечным результатом строительства выступают строения, здания, сооружения различного функционального назначения.

Строительный комплекс телекома обеспечивает расширенное воспроизводство производственных мощностей и основных фондов. Однако, термин «строительство» по-разному воспринимается в сознании людей, не всегда профессионально связанных с деятельностью в этой сфере. Даже от руководителей организаций, выполняющих работы в различных направлениях строительства, иногда можно услышать: «Мы — не строители». «Мы — не строители, потому что строительно-монтажные работы проводим самостоятельно». «Мы — не строители, потому что подрядные организации не нанимаем». «Мы — не строители, мы только заказываем». «Мы выполняем строительно-монтажные работы, но не осуществляем градостроительную деятельность» и т.д.

Довольно часто не принимается во внимание, что градостроительная деятельность — это деятельность по развитию территорий, которая включает в себя планирование, проектирование, строительство, в том числе капиталь-

ный ремонт, реконструкцию объектов капитального строительства, создание объектов капитального строительства. И конечно, планирование развития отрасли связи и информатизации — составная часть градостроительной деятельности. Законодательство РФ (Градостроительный кодекс) в числе основных принципов градостроительной деятельности рассматривает обеспечение устойчивого развития территорий, соблюдение требований безопасности территорий, инженерно-технических требований, требований гражданской обороны, обеспечение предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ответственность за нарушение законодательства, возмещение вреда, причинённого физическим, юридическим лицам в результате нарушения требований законодательства, и т.д.

В соответствии с ч. 3 ст. 10 Градостроительного кодекса РФ, объекты связи и информатики федерального уровня относятся к объектам федерального значения. Законодательством связи определено,

что материально-техническую основу федеральной связи составляет единая сеть электросвязи Российской Федерации. Таким образом, действующее законодательство относит сети, средства, сооружения и линии связи к объектам капитального строительства. В соответствии с Градостроительным кодексом, Законом «О связи» важно обеспечить их устойчивое развитие, минимизировать риски возникновения нарушения безопасности и качества работы.

Институт саморегулирования в строительной сфере позволяет решать задачи обеспечения безопасности на объектах связи и осуществления предпринимательской деятельности. Теперь только от участников рынка, слаженности взаимодействия с органами госуправления зависит, каким требованиям должны и будут соответствовать участники рынка, какой должна быть политика для того, чтобы работы проводились на высоком профессиональном уровне.

В условиях реформ, перехода от административной системы управления к рыночной экономике создалась ситуация, когда работы в области строительства стали выполняться организациями, не имеющими ни опыта, ни профессиональных навыков, а порой и специалистов.

Функционирование строительного рынка без централизованного управления в условиях «свободной предпринимательской деятельности» инвестиционного строительного комплекса, несовершенной законодательной базы привело к появлению большого количества организаций, которые, получив контракт, инвестиции, либо прекращали свою деятельность, либо выводили инвестиции из организационно-производственных процессов, превращая их в источник личного обогащения, либо выполняли работу с низким качеством.

В этих условиях органы государственного управления приняли правильное решение — участники рынка должны нести коллективную ответственность за то, что происходит на рынке при возникновении причинения ущерба физическим или юридическим лицам, окружающей среде и т.д. При этом государство устанавливает минимальные требования к образованию, численности персонала, системе управления. Так, на смену неэффективно функционирующей, не решающей государствен-

ные задачи системы лицензирования на телекоммуникационном рынке пришла система саморегулирования строительного комплекса.

Устойчивость экономики страны, единой сети электросвязи РФ определяется тем, насколько предметная деятельность субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности, обеспечивающих выполнение работ в области строительства, соответствует требованиям времени в части безопасно-

сти и качества проводимых работ. Саморегулирование как форма государственной политики обладает ещё рядом преимуществ. Во-первых, государственная политика проводится не за счёт госбюджетных средств. Во-вторых, проводится под экономическую ответственность участников рынка. В-третьих, позволяет для её реализации интегрировать интеллектуальные ресурсы участников рынка. В-четвёртых, содействует повышению конкурентоспособности участников рынка российской экономики и повышает эффективность госполитики.

Но все преимущества реализации саморегулирования возможны тогда, когда оно грамотно реализуется в практической деятельности. Все основные участники рынка ИТ и телекоммуникаций, которые ведут работы в строительной сфере, объединились в Некоммерческое партнёрство «Саморегулируемая организация «Объединение организаций по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов связи и телекоммуникаций «СтройСвязьТелеком». Некоммерческая организация была признана органами госуправления, потому что соответствует всем установленным требованиям закона. Позиция руководства Министерства связи и массовых коммуникаций РФ, Министерства регионального развития РФ и других органов госуправления на теле-

коммуникационном рынке заключается в том, что строительные работы должны проводить только организации, имеющие свидетельства о допуске к работам определённого вида, которые компания получает в саморегулируемой организации в случае соответствия требованиям, предъявляемым законодательством к таким видам работ.

Преимущество объединения участников рынка в профильные, отраслевые саморегулируемые организации определяется общностью предметной деятельности участников рынка. На рынке связи и ИТ 270 организаций объединились в «СтройСвязьТелеком». Их цель — реализовать законодательные требования к институту саморегулирования, определить правила поведения участников рынка, освободить рынок от недобросовестных участников, не допускать возможности возникновения ситуации, при которой нарушается безопасность, снижается качество работ, не соблюдаются требования законодательства и правила, установленные партнёрством.

Политика деятельности партнёрства концентрированно отражает решаемые им задачи. Ежегодно принимаются планы и делаются отчёты по их выполнению. Проводятся аудиты как независимыми аудиторскими организациями, так и Национальным объединением строителей. Партнёрство одним из первых в стране разработало систему менеджмента, ориентированную на реализацию законодательных требований и требований его членов, что подтверждено сертификатом, удостоверяющим соответствие системы менеджмента требованиям национального стандарта ГОСТ Р ИСО 9001.

Всё это закрепило мнение участников партнёрства: «СтройСвязьТелеком» содействует повышению эффективности деятельности своих организаций. Повышая требования к участникам рынка, мы создаём необходимые условия для реализации предупредительных мер, направленных на обеспечение соответствующих условий работы строительного комплекса телекома. Бренд «СтройСвязьТелеком» всё больше становится для участников рынка брендом безопасности и качества работ.