

РОССИЯ ПРИДЕТ К НОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

МИРОВОЙ КРИЗИС И НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ АНТИКРИЗИСНОГО УПРАВЛЕНИЯ



Ю.И. МХИТАРЯН
генеральный директор
НИИ «Интерэкомс», д.э.н.

Для того чтобы ответить на поставленные вопросы, совершим небольшой экскурс в историю и проанализируем причины мирового финансового кризиса, который потряс мир в конце 1920-х, начале 1930-х годов. Подобный анализ даст возможность смоделировать процесс его возникновения, прохождения и окончания. Как же протекает финансовый кризис, сколько лет он может длиться, ввод каких факторов сокращает их продолжительность? Наконец, что послужило причиной начала кризиса?

Великая депрессия

Кризис 1929–1933 гг., получивший название «Великая депрессия», разрушил иллюзии о том, что производство само по себе создает спрос. Он также показал, что взгляды монетаристов на рыночные отношения, как на саморегулируемую устойчивую систему, обеспечивающую экономическую эффективность [1], могут рассматриваться как принципы управления, реализуемые при определенных условиях с определенной вероятностью.

Известно, что «Великая депрессия» началась в США 29 сентября 1929 г., в день, который вошел в историю, как «черный вторник». Этому дню предшествовало небывалое развитие экономики США. В стране производи-

ли половину готовой продукции всего мира. Валовой национальный продукт составил 103 млрд долл. США (в пересчете к 2007 г. эта сумма приблизительно равна национальному валовому продукту России 2007 г.) [2] – увеличился относительно 1920 г. в 6 раз.

В США была достигнута самая высокая производительность труда в мире, повсеместно широко применялись результаты научного управления, организации труда. Была создана самая высокоэффективная среда, США стал центром научно-технического развития. Количество патентов на изобретения, полученных в США, было почти такое же, как во Франции, Англии, Германии вместе взятых (в США оно составило 1397, во Франции – 645, в Англии – 594, в Германии – 365 патентов). В США проводилась самая гибкая социальная политика, которая притянула талантливых людей со всего мира. Страна делала своими героями предпринимателей, предоставляла лучшие экономические условия для ведения бизнеса, создала нацию оптимистов, трудолюбивых, а также ценности, определившие экономику индустриального общества. Была придана новая роль закону, оказывалось содействие в ее реализации, формировалось правовое пространство, создавались условия для активного ведения бизнеса. И сегодня в США на 1000 жителей приходится 3 адвоката, в то время как в других промышленно развитых странах – менее 1. Индекс верховенства закона по 100-балльной шкале составляет коэффициент 90,8, в России – 16,7 [3].

Нынешний финансовый и экономический кризис стал самым сильным потрясением для мировой экономики со времен «Великой депрессии» 1929–1933 гг. Какими могут быть его последствия и какие факторы позволят повысить эффективность экономики для выхода из кризиса? Следует ли ожидать, что кризис закончится в 2010 году? В частности, когда стабилизируется финансовая ситуация в России? Какие меры наиболее эффективны для разработки антикризисных программ? Эти и другие вопросы интересуют сегодня очень многих

Правительство во главе с Президентом Гербертом Гувером верило, что в стране с высокой производительностью труда, низкой инфляцией и растущей стоимостью акций крупных компаний все должно быть хорошо. С начала 1929 г. стоимость 1 акции крупных компаний возросла в 3 и более раз уже к сентябрю этого же года [2].

Кризис в конце сентября 1929 г. начался с падением стоимости акций компаний и, несмотря на принятые меры по сдерживанию инфляции и сохранению рабочих мест, объемы валового национального продукта снижались, капитализация падала. Финансовый кризис, ставший мировым, приобрел все черты экономического кризиса. Это достаточно распространенная точка зрения. Но так ли все было в действительности? Закончился ли вообще кризис 1933 г. и что ему предшествовало?

В действительности ВВП США непрерывно уменьшался: если в 1929 г. он достиг 103 трлн, то в 1939 г. уменьшился на 31% и составил 58 трлн долл. США (в 1923 г. ВВП составлял 61 трлн долл. США).

Что же происходило в США к 1929 г.?

- ✓ Каждой американской семье требовалось 2000 долл. в год для покрытия первостепенных нужд, однако 60% американских семей не выходило на этот уровень. К началу 1929 г. 3/4 фермеров (ориентировочно 11 млн человек в стране со 144 млн населения) жили ниже черты бедности.
- ✓ Более 7 млн рабочих семей жили на доходы менее 1500 долл. в год.

- ✦ К 1928 г. получить краткосрочный кредит стало практически невозможно.
- ✦ К 1929 г. спад производства наблюдался в таких сегментах, как производство текстиля, обуви, железнодорожные перевозки; ежегодно становились банкротами около 600 банков; акции росли быстрее ценных бумаг технологических компаний.
- ✦ Средний класс составлял лишь 20% всего населения; основное богатство США было сосредоточено в руках лишь 2–3% жителей страны.
- ✦ К осени 1929 г. промышленное производство сократилось на 20%. В этот период зарегистрировано большое число изобретений, однако их реализация в промышленности была недостаточной.
- ✦ В 1924 г. на бирже все играли только на повышение стоимости акций, с промышленного сектора капитал переместился на биржу, 90% всех сделок носили спекулятивный характер.

В 1930 г. ВВП снизился на 9,4, в 1931 г. – на 8,4, а в 1932 г. – на 13,4%. Вдвое уменьшились, обесценились акции, резко сократились строительство, международная торговля (на 2/3), упало доверие к экономике. Американский экспорт с 5,2 млрд долл. США упал в 1929 г. до 1,7, в 1933 г. импорт составил 6% ВВП.

Таким образом, можно сделать вывод, что «Великая депрессия» началась не с финансового кризиса 29 сентября 1929 г., а гораздо раньше. Кризис начался с сокращения потребительского спроса населения, деградации сельского хозяйства, падения производства в различных сегментах экономики, скрытой безработицы, появления в обществе двух полюсов: на одном – 2–3% самых богатых, овладевших всеми благами страны, на другом полюсе – лишь 20% среднего класса.

Но правительство США, Президент Г. Гуверт традиционно ориентировались на определенную группу показателей: рост ВВП, минимальная инфляция, производительность труда, твердый доллар и сбалансированный бюджет. Начало же экономического кризиса не увидели, и нужных мер для его предотвращения не принимали.

Финансовый кризис стал следствием экономического кризиса. Очевидная истина: чтобы проследить изменения в экономике, важно опираться на систему ключевых показателей, отражающих реальность, для своевременной оценки устойчивого или неустойчивого состояния экономики.

Правительство США исключало госрегулирование и верило в прин-

цип саморегулирования рынка. Оно отвергало необходимость помогать бедным, совершенствовало системы кредитования, предлагало бизнесменам на время отказываться от прибыли и сохранять на предприятиях рабочие места. Словом, правительство страны не хотело принципиальных изменений. В результате кризис усугубился и к 1933 г. из 140 млн американцев 25 млн страдало от голода, около 20% трудоспособного населения осталось без работы, тысячи банков потерпели крах, инвесторы потеряли 74 млрд долл. США, продолжало деградировать сельское хозяйство. Причем тяжелая экономическая ситуация была во многих странах мира (Германия, Англия, Италия, Франция и т.д.).

Программа Ф. Рузвельта

Практически во всем мире начался поиск национальных лидеров, а общество в странах, охваченных кризисом, все больше склонялось «вправо». В Италии к власти приходит Муссолини, в Германии – Гитлер. В определенном смысле больше всего в этом плане повезло США, где

- ✦ Государственные расходы не стали ограничиваться масштабами доходной части госбюджета и было допущено дефицитное финансирование, изменено количество денег в обращении.
- ✦ Была изменена национальная банковская система, установлена система федерального контроля под финансовой системой, увеличена норма обязательных резервов коммерческих банков, введено их страхование, стали контролироваться учетная ставка и регулироваться операции на рынке с ценными бумагами. В течение недели после выборов Ф. Рузвельта была восстановлена деятельность 75% банков от общего их числа.
- ✦ Были приняты меры по регулированию потребительского спроса. Недостаточный спрос населения компенсировался спросом государства.
- ✦ Была увеличена возможность кредитования в сельское хозяйство, финансирования фермеров с целью сохранения и обновления производства; предложено

«Великая депрессия» началась не с финансового кризиса, а гораздо раньше... с сокращения потребительского спроса населения, деградации сельского хозяйства, падения производства в различных сегментах экономики и т.д.

Президентом США в 1933 г. был избран Франклин Рузвельт. Он выдвинул новую программу действий, существенно отличающуюся от предыдущих попыток экономических преобразований, и что самое главное, в основу экономической политики были положены моральные принципы и человеческие ценности.

Ф. Рузвельт провозгласил: «В стране не должно быть ненакормленных, неотдых и лишенных жилья».

Программа Ф. Рузвельта предусматривала меры применительно ко всем жизненно важным сегментам экономики и различным слоям населения. В результате ее реализации:

- ✦ Произошли принципиальные изменения бюджетно-финансовой налоговой политики. Увеличивалось количество и размеры налогов на корпорации (крупные предприятия), росло число государственных заказов, были введены оплачиваемые общественные работы. Все это обеспечивало увеличение числа занятых и поступлений в бюджет от монополий, крупных компаний.

фермерам сокращение посевных площадей, организована компенсация за незасев земли, проведена реструктуризация фермерского долга.

- ✦ Был выделен кредит владельцам домов в два миллиона долларов для оплаты задолженности под низкий процент. Четверть заложенных домов оказались спасенными от медленной распродажи.
- ✦ Были выпущены два миллиарда новых долларов, ослаблена сама национальная валюта, расширена дорога экспорту.
- ✦ Была оптимизирована и усовершенствована транспортная железнодорожная система, теснее связавшая различные регионы США.
- ✦ Не остался без внимания ни один слой американского общества (введено субсидирование жилья рабочим, выделены средства по трудоустройству деятелей искусств).
- ✦ Создан корпус гражданской консервации, обеспечивший работой в общей сложности два миллиона американцев (получавших

около 50 долл. в месяц), силами которых было посажено двести миллионов деревьев, построено 1/3 современных дорог.

✓ Принятый акт о восстановлении национальной промышленности одной из своих целей имел ослабление или прекращение конкурентной борьбы и приобретение контроля над развитием экономики.

✓ Администрация гражданских работ обеспечила занятость четырех миллионов человек, построивших 70% новых школ, 35% новых больниц и других объектов экономики.

✓ Администрация долины Тенесси организовала еще одну форму общественных работ и государственного планирования, что позволило увеличить число рабочих мест и построить 20 плотин к действующим 5, сделать реку судходной, улучшить земледелие и повысить доходы населения.

За четыре года президентства на 30% возрос национальный доход, уменьшилась безработица, а экономика США стала постепенно преодолевать нижнюю точку кризиса. В стране удалось избежать социального взрыва, а также прихода к власти политиков, имеющих крайне «правые» или крайне «левые» убеждения. Мировая экономика приобрела опыт преодоления кризисной ситуации.

Вместе с тем считать, что кризис закончился в 1934 г., – глубокое заблуждение. Преодоление нижней точки экономического кризиса – еще не его завершение. Индекс промышленности в 1939 г. составил 90% от уровня 1932 г. Но 1932 г. – это год нижней точки падения экономики США, когда она была существенно ниже показателей 1929 г. Однако в 1932 г. доходы относительно 1929 г. снизились в 2 раза. И только в годы войны объемы ВВП достигли уровня 1929 г., а по показателям деловой активности – после нее. Таким образом, экономический кризис продолжался не с 1929 по 1933 гг., а с 1928 по 1940 гг., т.е. длился не 5 лет, а более 12. А преодолел он был благодаря личности выдающегося политика и государственного деятеля Ф. Рузвельта, который привнес принципиально новые решения для управления экономикой.

Современный мировой кризис

Мировой кризис, поразивший экономику в наше время, классифицируется как период самого глубокого экономического спада со времен второй мировой войны. В течение одного года с ноября 2007 по ноябрь 2008 г. суммарная стоимость капитализации во всем мире уменьшилась в 2 раза и составляла 30 трлн долл. Фи-

Темпы роста мирового производства и отдельных стран 2004–2010 гг. (изменения по сравнению с предыдущим годом, в процентах)

	2004–2007 гг.	2008 г.	2009 г.	2010 год	
				Оптимистический сценарий	Пессимистический сценарий
По миру в целом	3,8	2,1	-2,6	2,3	0,2
США	2,6	1,1	-3,5	1,5	0,0
Япония	2,1	0,6	-7,1	2,0	0,4
ЕС	2,6	0,9	-3,5	0,6	-1,0
СНГ	7,8	5,4	-5,4	2,5	-0,6

нансовый кризис начался в США, а затем распространился на Западную Европу и всю мировую экономику.

Финансовый рынок и вся финансовая система вышли из-под контроля, регулирования, встряхнув экономику мира за не принятые своевременно меры. В ряде развитых стран размер ипотечных кредитов приблизился к величине их ВВП. По некоторым оценкам, общий объем производных ценных бумаг в 10 раз превысил объем мирового ВВП и составил 600 трлн долл. при докризисном объеме мирового ВВП – 60 трлн. Две крупнейшие полугосударственные ипотечные компании США с общими активами превысили 3 трлн долл., что превосходит ВНП многих стран мира. Стоимость акций превысила стоимость реальной экономики. «Перегрев» и недостаточная регулируемость финансового рынка была очевидна многим экспертам.

Но только ли финансовый кризис стал причиной мирового экономического спада? Или как кризис 1920–1930-х гг. в его основе – глубокая экономическая составляющая? Не предшествовал ли финансовому кризису экономический?

Признаки экономического кризиса – это индикаторы, по которым можно судить о характере экономических процессов. Они свидетельствуют о том, что в 2007 г. происходило сокращение объемов производства, инвестиций, ужесточение условий кредитования, сужение потребительского сектора, уменьшение числа рабочих мест, свертывание потребительских расходов, недостаточное изменение производительности труда, а также качественного роста в результате применения новых технологий, в том числе компьютерных, информационных и т.д.

Меры реагирования, принятые в ведущих странах, несмотря на продолжающийся спад экономики, оказались относительно своевременными и были направлены на:

- ✓ увеличение спроса и сокращение налогов;
- ✓ поддержку систем образования;

✓ совершенствование системы кредитования;

✓ поддержку экономических программ;

✓ создание фондов по стабилизации экономики;

✓ увеличение социальных расходов.

Факты говорят о том, что антикризисные меры, принятые правительствами США, Германии, Франции и т.д., основаны главным образом на накопленном опыте выхода из мирового экономического кризиса, а также программе нового курса, принятой в США Ф. Рузвельтом.

Правительства во всем мире выделили из государственных бюджетов 18 трлн долл. США (почти 30% валового мирового продукта) на рекапитализацию банков, выкупив активы финансовых структур, наиболее пострадавших от кризиса, и предоставив гарантии в отношении банковских вкладов. Кроме того, около 3 трлн долл. было направлено на реализацию планов налогового стимулирования. 80% всех мер стимулирования принимают наиболее развитые страны мира.

По прогнозу ООН, в текущем году ожидается, что спад мировой экономики составит 2,6%, а в 2010 г. прогнозируется небольшой подъем относительно 2009 г. Правда, риск дальнейшего ухудшения ситуации все-таки сохранится [3]. В таблице отражены темпы роста мирового производства и отдельных стран на 2010 г.

Сколько же времени может продолжаться мировой спад с учетом принимаемых антикризисных мер?

По оптимистическому сценарию продолжительность кризиса составит 5 лет, и закончится он в 2011 г. Согласно пессимистическому прогнозу, он будет длиться 7 лет и закончится в 2014 г.

Прогноз для России

Конечно же, в первую очередь, нас интересует вопрос, когда в России наметится стабилизация экономики. История свидетельствует, что кризисы всегда конечны и имеют

два варианта завершения в зависимости от принимаемых мер: выводят экономические системы на новый уровень развития или приводят к ухудшению ситуации.

Россия – крупнейшая страна, занимающая 8-е место в мире по объему ВВП в 2008 г. (1,7 трлн долл.) и 12-е место – по предварительной оценке 2009 г. (1,2 трлн долл.).

Экономика нашей страны имеет весьма непростую структуру. Конкурентоспособные преимущества России дают экспорт ресурсов и развитие технологически сложных отраслей: аэрокосмическая, атомная промышленность, энергетика и ВПК. Доминирование в экспорте нефти, газа, сырья, материалов и полуфабрикатов создает слишком большую зависимость от цен на эти ресурсы. Не улучшает ситуацию диспропорция между инвестициями в экономику зарубежных стран и внутри страны, а также низкое качество роста экономики, уровень конкурентоспособности российских компаний и эффективность принимаемых антикризисных мер.

Дополнительную сложность создает наложение мирового экономического и финансового кризиса на системный кризис в экономике России. Он связан с ее трансформацией, глубокой зависимостью от цен на углеводороды, бюрократией, коррупцией, правовой необеспеченностью поддержки бизнеса, глубоким консерватизмом финансовой, денежной, налоговой политики, низкой эффективностью систем управления, декларативностью провозглашаемых мер, скоростью принимаемых решений и т.д.

Наглядным примером могут служить темпы роста ВВП Казахстана и России (по данным статистического комитета СНГ). Девальвация денежной единицы Казахстана тенге в феврале и принятые меры привели к снижению ВВП в июне на 4,2%. В России за этот же период ВВП снизилось на 15,1%.

Что касается завершения кризиса для экономики России, то по оптимистическому прогнозу – это 2017 г., а по пессимистическому – 2020 г. Все зависит от целей и стратегии их достижения. Уроки современного кризиса говорят о том, что программа выхода из него должна быть постоянной составляющей при управлении экономикой, а антикризисные меры – приниматься максимально быстро. Кроме того, необходимо четкое понимание факторов, влияющих на возникновение кризиса и выхода из него. Главное – предстоит повысить потребительский спрос, создать условия для жизнедеятельности человека и развития бизнеса, обеспечить конкурентоспособность экономики и компаний страны,

создать эффективную систему регулирования экономикой, обеспечить качество государственного управления, пересмотреть ценности общества.

Выводы

1 Вопреки распространенному мнению, «Великая депрессия» 1920–1930-х гг. в США была не следствием, а причиной финансового кризиса. Он длился не 4 года (с 1929 по 1933 гг.), а более 11 лет, поскольку экономика США в 1939 г. не вышла на уровень, достигнутый в 1929 г.

2 Неэффективность мер в начальный период кризиса 1929–1933 гг. в США объясняется долгими поисками и нерешительными действиями. Только после избрания Ф. Рузвельта президентом в США была принята программа мер, позволившая преодолеть кризис, определила развитие мировой экономики, принципы и элементы которой во многом применяются промышленно развитыми странами в условиях преодоления современного кризиса. Определяющими факторами выхода из кризиса стали скорость принятия антикризисных мер и их направленность, обеспечение потенциального спроса, эффективности и конкурентоспособности компаний.

как устойчивое развитие экономики, границы государственного и общественного вмешательства, технологии контроля и оценки деятельности органов государственного управления и т.д.

Продолжительность экономического кризиса – период времени, необходимый для преодоления резкого падения и восстановления ранее достигнутого устойчивого развития экономики и приведения его в соответствие с современными требованиями.

5 Кризис также доказал, что ключевые показатели деятельности органов государственного управления, правительства, мониторинга социально-экономических процессов во времени подлежат изменению. Принятые показатели, характеризующие валовый национальный продукт, общий платежеспособный спрос и др., сегодня не всегда позволяют объективно оценивать процессы. Предположение, что целей государственного управления становится меньше, некорректно, и оно не позволяет эффективно проследить, а следовательно управлять макроэкономическими процессами.

6 Период выхода из кризиса, как и устойчивое развитие экономики, во многом определяется качеством государственного управления, способностью правительства, органов государ-

Период выхода из кризиса, как и устойчивое развитие экономики, во многом определяется качеством государственного управления

3 Причиной экономического кризиса 2007 г. стало не только разбалансированность финансового рынка, но и недостаточное регулирование макроэкономических процессов, происходящих в реальном секторе экономики, неэффективность функций и услуг государственного управления, диспропорции между общественным и государственным воздействием на социально-экономические процессы. Финансовый кризис 2007 г., который во многом стал следствием экономического спада, не только подвел черту под дискуссией о необходимости госрегулирования, но и заострил внимание на решении вопросов, связанных с поиском пропорций государственного и общественного регулирования.

4 Кризис оказывает влияние на ценности, взгляды, расширяет форматы восприятия действительности. Он помогает пересматривать принципы монопольного владения функцией контроля и регулирования со стороны органов государственного управления, по-новому трактовать такие понятия,

включения создавать наиболее конкурентную среду для развития предпринимательства и жизни человека.

7 В современной экономике ключевое значение для развития страны, производительности труда общества приобретает успешное управление макроэкономическими процессами на межгосударственном, национальном и межрегиональном уровне, создание мультипликаторов, побуждающих к деловой активности, эффективной деятельности и, конечно, понимание обществом ценностей, которым оно служит.

Литература

- 1 Государственное регулирование национальной экономики // Под ред. Н.А. Платоновой и др. М.: Альфа-М Информ, 2008.
- 2 Уткин А.И. Как пережить кризис. Уроки великой депрессии. М.: Издательство «ЭКМО», 2009.
- 3 Нечаев А. Кризис в России. Кто виноват, что делать?. М.: Издательство «Астрель», 2009.
- 4 ООН: экономический и социальный совет. Мировое экономическое положение и перспективы по состоянию на середину 2009 г.